

光電設施選址審查不周

「環社檢核」應運而生

現行漁電共生專區申請流程

審核局處

行政院農委會

經濟部能源局

地方政府

經濟部能源局

申請流程

依《行政院農業委員會養殖漁業經營結合綠能設施專案計畫審查作業要點》

提出專區專案計畫

- 整合至少25公頃面積農業用地
- 地主、養殖漁戶七成以上同意
- 避開一級環境敏感區
- 產業可行性評估

依《電業法》

申請電業許可

依《申請農業用地作農業設施容許使用審查辦法》

申請農業容許

依《電業法》

申請施工許可、電業執照

資料來源／法務部全國法規資料庫

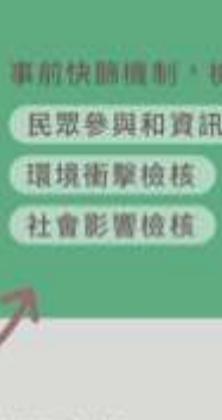
若希望選出適切的案場推行漁電共生，勢必需要審核機制把關。現行地面型光電設施的審核流程由業者發動，業者先整合土地後，再遞交申請該地為種電案場，審核則由相關的各政府局處負責。不過，地球公民基金會主任李翰林指出此套過程的缺失，即是沒有機關負責審查業者提交的場址。

李翰林進一步說明，選址是案場規劃的第一步，若無任何管控，後續自然易有爭議。

台南市農業局漁業科說：「在（選址爭議）開始發展前我們確實沒有想到，很單純地想說在魚塭上面加光電板而已。」

七股便是在忽視選址的政策漏洞下成為漁電共生案場，引發爭端。

蛤？環境與社會檢核係蝦米？



事實上，台灣的開發案多需經過「環境影響評估」（以下簡稱環評），開發單位得於評估後提出對策，否則無法獲得開發許可。然而，光電設施被認為對環境的衝擊較小，因此七股養殖地便不適用於環評。

根據《作業要點》規定，架設太陽能板前應進行可行性評估，但僅限於第一級環境敏感地區（註），並無涵括生態熱點等其他可能受衝擊的地帶。

為彌補審核制度的不足，並解決地面型光電設施的選址疑慮，七股居民與環團草擬「環境與社會檢核」（以下簡稱「環社檢核」），檢核項目包括環境衝擊、社會影響、民眾參與及資訊公開等部分，供政府與業者參考。經過民間與經濟部的磋商後，今年四月，環社檢核1.0版本出爐。

為什麼七股要推動環社檢核？

環境影響評估

若開發行為對環境有不良影響之處，例如
工廠、工業區、道路，
須通過環評取得開發許可

養殖漁業經營結合綠能設施之規劃及產業可行性評估

事前評估機制，評估事項包含
規劃及產業可行性評估
推動範圍及設置意願
設置空間配置

環境與社會檢核

事前快篩機制，檢核項目包含
民眾參與和資訊公開
環境衝擊檢核
社會影響檢核

七股魚塭不是國家重要濕地
因此不適用環評

由於民眾參與程度低
且評估項目不夠廣泛
因此提出環社檢核

資料來源／行政院環保署、經濟部、農委會

未來漁電共生專區申請流程

審核局處

行政院農委會

經濟部能源局

地方政府

經濟部能源局

申請流程

依《行政院農業委員會養殖漁業經營結合綠能設施專案計畫審查作業要點》

提出專區專案計畫

- 整合至少25公頃面積農業用地
- 地主、養殖漁戶七成以上同意
- 避開一級環境敏感區
- 產業可行性評估

進行環境與社會檢核

依《電業法》

申請電業許可

依《申請農業用地作農業設施容許使用審查辦法》

申請農業容許

依《電業法》

申請施工許可、電業執照

資料來源／法務部全國法規資料庫

環社檢核將被納入光電專區審核流程，楊惠欽解釋，環團力求能藉此篩出低影響、適建光電的區位，成為示範案場。

「讓沒有爭議的（地方）先做，對地面型的推展速度才會快。」他表示，環團也盼望綠電產量提升，但仍須要求政府更細緻地規範選址，並重視地方公民的參與。

楊惠欽強調，環社檢核也能讓光電業者不踩雷區，以免投資與整合完成，卻發現案場有種電疑慮。業者為了要符合環社檢核的項目，必得對選址有更多元的人文、生態面考量，避免七股的困境在他處重演。

地面型光電選址怎麼做？

近幾年，地面型光電面臨諸多爭議，使設置腳步緩慢。設施究竟蓋在哪裡好？我們統整地球公民基金會與政大地政學系助理教授戴秀雄的建議，形成一套選址評估的機制。透過這些步驟，盼能在推動太陽光電與能源轉型的同時，找到適合的區位，讓光電業者不碰壁，也能減少案場的環境與社會破壞，達成綠能台灣的目標。

點擊小蛤，啟動文蛤的步伐帶你看看這片藍圖！



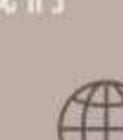
作者群

採訪編輯／陳子瑜、陳妍如、萬巧答、方小晴

網頁製作／吳冠緯、許康浩、簡巧恩、江岳惆、洪沂柔、江晨榕

美術協力／陳筠楓

聯絡我們



政治大學新聞學系・資訊管理系

© 2020 政大學生報 All Rights Reserved

Powered by 000webhost

農委會於109年公布「較無社會及生態疑慮之漁電共生土地初步盤點」（註），顯示七股僅有2公頃土地較適合作為漁電共生案場。然而，早在選址的規劃盤點前，七股的案場申請面積已近450公頃。不只是七股，台東知本濕地、桃園埤塘、嘉義布袋鹽田等地的光電計畫也因選址疑慮產生不少爭議。

政府欲發展再生能源，並採友善環境的方式發電；七股居民殷切期盼能守護生態與人文特色。雙方共同在作一個圓滿台灣的夢，卻走上分歧的道路。七股敲響能源轉型政策的警鐘——綠電希望守護環境，但若推行不慎，可能成為破壞地方環境的雙面刃。政府應加緊腳步改善當前的規範與流程，別讓漁電共生淪為空談。



Powered by 000webhost