



缺蛋啟示錄

蛋雞產業的困境與改革之道

今年開春最大風波就是缺蛋，每日缺口上看五百萬顆，且缺蛋時間長達數個月。排隊搶蛋成了民眾日常，台灣的雞蛋到底發生了什麼事？看完這個專題，您會發現台灣缺的並不是蛋，而是對蛋雞產業破釜沈舟的改革決心。

專題網址：www.newsmarket.com.tw/2022-eggs-shortage/

《缺蛋啟示錄—蛋雞產業的困境與改革之道》專題報導團隊

採訪寫作：林怡均、楊語芸、馬振瀚、林吉洋、蔡佳珊

平面攝影：林怡均、林吉洋、楊語芸、馬振瀚

美術編輯：蕭名宏

責任編輯：蔡佳珊

(註：本報導部分受訪者不願具名，故採化名處理)

【專題】缺蛋啟示錄—蛋雞產業的困境與改革之道

前言	3
其實，我們缺的不是雞蛋	
01	4
蛋雞產業守舊停滯，多靠老人工苦撐雞寮	
蛋雞產業體質羸弱，十年來蛋價幾乎沒漲	5
高密度飼養風險高，影響防疫、管理、生產效率	7
「老中青混養」難消毒，雞舍成病蟲害淵藪	8
蛋農老化，飼養心態被動	8
官方對策難執行，產業進展如牛步	10
02	11
禽流感隱匿成常態，撲殺數僅冰山一角，官方認：四成曾染疫	
近期禽流感多發在蛋雞場，官方數字：撲殺超過 12 萬隻蛋雞	12
四成蛋雞都有抗體，未報黑數恐是撲殺數的十倍以上	13
雞農為何隱匿不報？	14
數據過少無法分析，獸醫奇缺幫不上忙	15
是否採用禽流感疫苗，專家意見不一	16
今年底若再有禽流感，蛋荒恐又上演	17
03	19
蛋價偏低十年沒漲，卡住產銷兩端	
蛋價的產生：特殊的「包銷制度」	20
蛋價委員會組成看似公平，其實蛋農佔少數	22
蛋農拿到的蛋價比公告價更低	23
蛋商：運輸、銷售與庫存成本都是我們扛	24
台灣蛋價長期過低，產業難進步	25
飼料漲價，蛋價也漲，蛋農卻賠本	26
如何提升蛋價？走向更自由市場機制？	27

前言

其實， 我們缺的不是雞蛋

上下游記者 蔡佳珊 · 缺蛋啟示錄—蛋雞產業的困境與改革之道 · 2022 年 02 月 21 日

今年開春最大風波就是缺蛋，每日缺口上看 500 萬顆，且缺蛋時間長達數個月，從農曆新年前開始，預估需至四月才能緩解。排隊搶蛋成了民眾日常，台灣的雞蛋到底發生了什麼事？

單純分析本次蛋荒，有以下複合性的成因：每年冬天蛋雞本就產量下降，禽流感疫情蔓延到上游的中雞場，國際飼料價格又節節上漲，成本過高讓雞農索性減養；加上蛋價長期由蛋商主導，政府出手凍漲蛋價，更讓蛋農註定賠本，飼養意願降低，讓問題雪上加霜。

然而，若將「雞蛋出包史」的縱深拉長，從 2017 年陸續爆發戴奧辛、農藥芬普尼污染蛋雞場，前後共數百萬隻雞遭波及；2019 年因馬立克疫苗出包影響 50 萬隻雞，蛋價飆漲到史上新高。風波不斷的背後，凸顯的其實是整個蛋雞產業的衰弱體質和長年沈痾。

一枚雞蛋看似自成宇宙、有著蛋殼保護，實則故步自封，脆弱不堪一擊。

諷刺的是，缺蛋鬧得社會沸沸揚揚，整個蛋雞產業卻猶如一只悶燒鍋，相關人士大都三緘其口，排斥外界採訪，深怕言多惹禍。到底有什麼秘密不能說？

《上下游》突破業界心防深入現場調查，掀開養雞場的神秘面紗、剖析產銷鏈癥結，發現無論硬體或人力都嚴重老化，蛋價長達十幾年未漲，整個產業利潤微薄、難以升級。記者也揭發禽流感疫情真相，蛋農坦言若「中鏢」十有八九不會通報，而政府也承認撲殺場數僅是冰山一角，實際染疫率超過四成。

所有問題環環相扣，要翻轉整個蛋雞產業現況，需要釜底抽薪，產業學者已經提出振衰起敝的解方。看完這個專題，您會發現台灣缺的並不是蛋，而是對蛋雞產業破釜沈舟的改革決心。

01



蛋雞產業守舊停滯， 多靠老人工苦撐雞寮

上下游記者 林怡均 上下游記者 蔡佳珊 · 2022 年 02 月 21 日

清晨 4 點，太陽還沒升起，年過 70 的阿水已起床，簡單吃了點粥就來到雞舍撿蛋。拉起藍色帆布，進入眼簾的是層層堆疊的格子籠，籠裡是一隻隻老母雞，每籠擠了兩、三隻，最下方是堆得高高的雞糞以及一地雞毛，空氣中瀰漫著濃濃的阿摩尼亞味。

阿水戴起手套，一把雞蛋撿到籃子裡，40 年來，他的每一天都是這樣開始。

阿水的雞舍多年未更新，只搭個鐵皮浪板屋頂，兩排雞籠中間是露天狀態，外頭的鴿子、麻雀常常飛進來偷吃飼料。如果颶風下雨，就把藍色帆布放下，有次颱風來，他跟妻子兩人簽完孩子的聯絡簿就趕到雞舍，用膠布把帆布縫隙貼起來、把流進雞舍的水用桶子撈出，一整晚都沒休息。



傳統開放式雞舍相當老舊簡陋（攝影 / 林怡均）

全年無休的阿水，本來飼養 2 萬 5 千隻蛋雞，因體力大不如前，減少至 1 萬 2 千隻。他嘆道：「養雞很辛苦，再養幾年，我就要退休，把雞舍拆掉。」即使有三名子女，他也不准孩子接班。

蛋雞產業體質羸弱，十年來蛋價幾乎沒漲

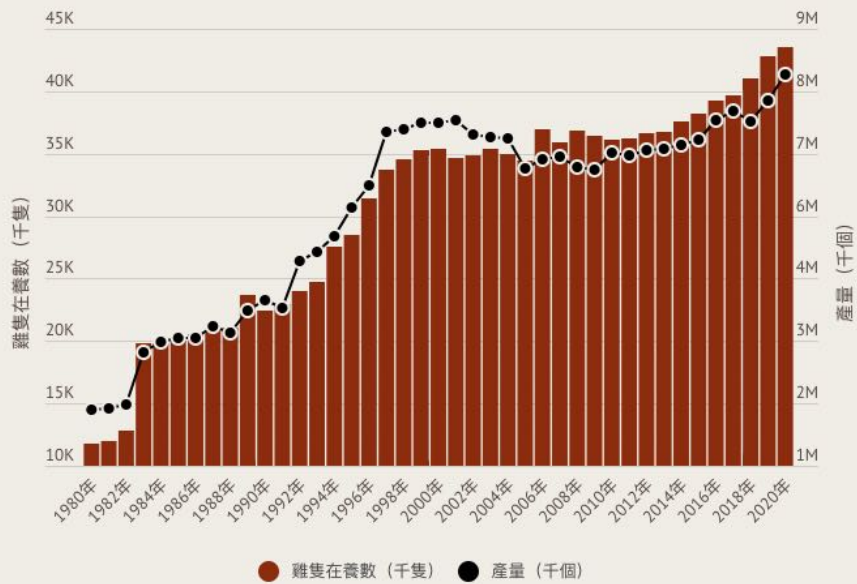
阿水的狀況，是國內許多蛋雞場的縮影。傳統式的開放禽舍陳舊髒亂，難防野鳥自由來去，若帶來病毒，格子籠蛋雞密集飼養，一有疫病就迅速傳播。蛋農本身則是高齡化嚴重，只能維持小規模雞舍，根本不可能更新硬體設備。

台灣人平均每人每天吃一顆蛋，雞蛋自給率高達 99%，蛋雞產業卻是停滯已久。不同於肉雞飼養多已建置現代化養雞場，蛋雞產業只有少數具資本者興建大場、甚至做到產銷一條龍，然而許多小型蛋雞場的狀況，跟數十年前沒有兩樣。

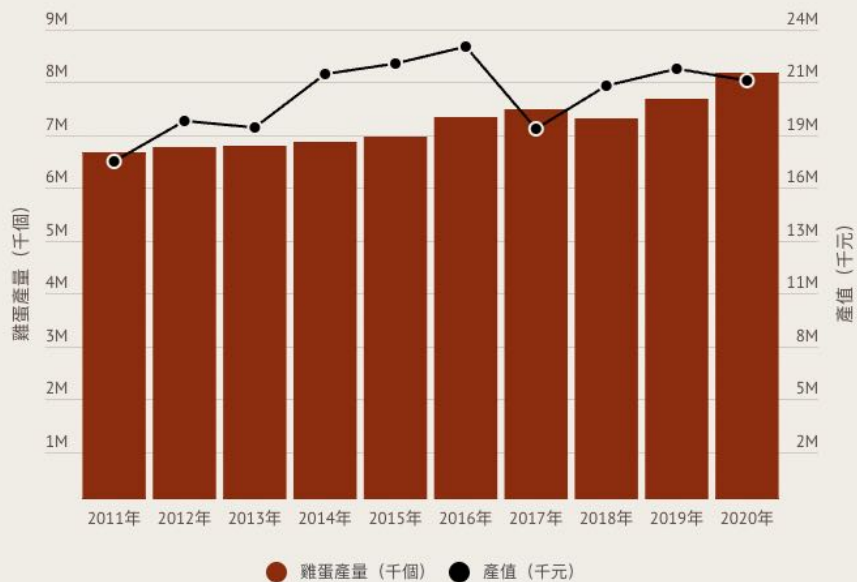
蛋雞產業的發展遲緩，從統計數字可見端倪。據農委會資料，2020 年國內年產 81.7 億顆蛋，產值 214 億元。數據往前推十年，2010 年產量 66.8 億顆，產值 172 億元。每顆蛋的價值，從 2.58 元變成 2.62 元，十年竟然漲不到半毛錢。

蛋雞產量節節上升，產值卻沒成比例增加，2020年養雞數量是歷年之最，產值卻還比前一年衰減。蛋雞產業正如同老母雞，拚命生蛋，身體卻老邁衰弱，不堪一擊。

1980年至2020年蛋雞數量及雞蛋產量



近10年蛋雞產業產值



資料來源：農業統計年報、農委會、中央畜產會
整理、製表：林怡均

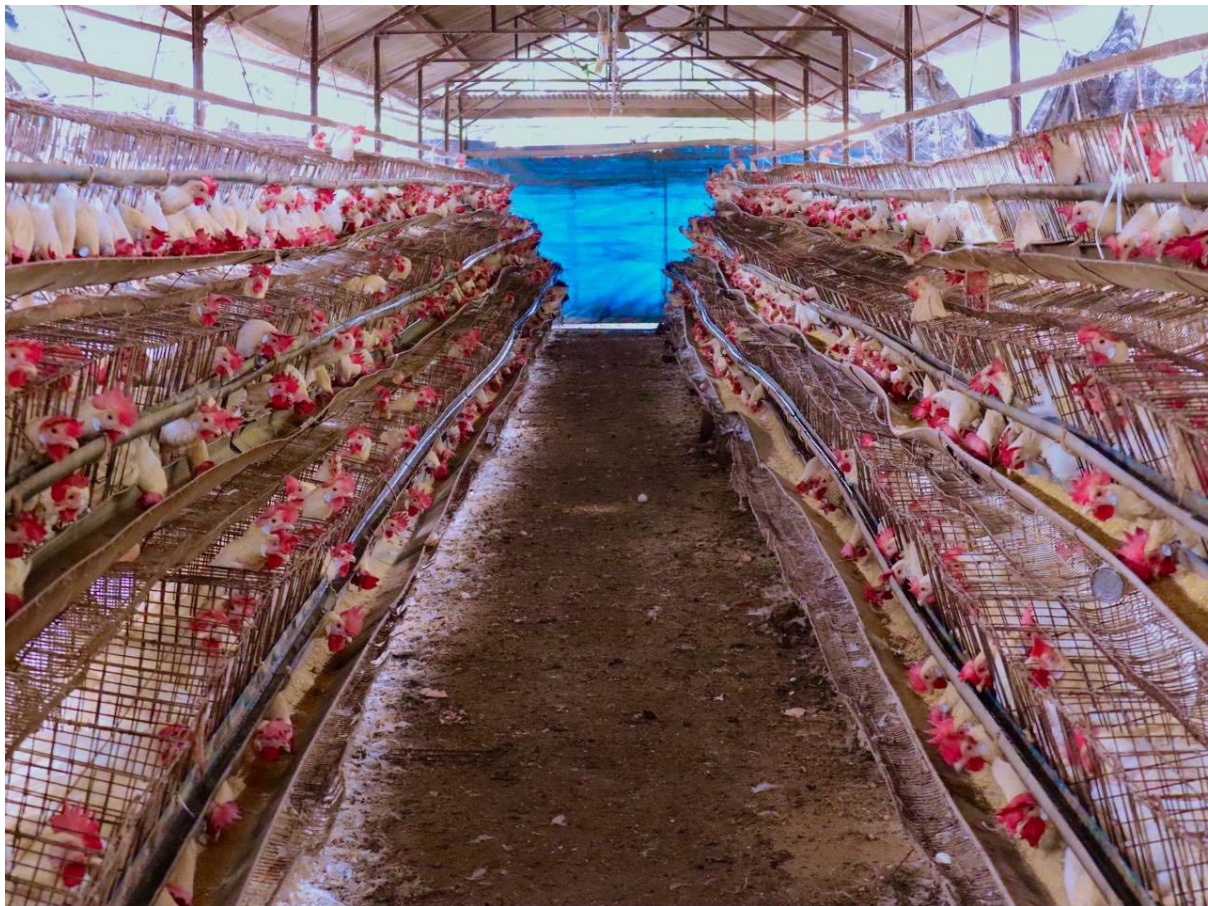
高密度飼養風險高，影響防疫、管理、生產效率

蛋雞養殖方式可粗分為籠飼、平面飼養及放牧，畜牧處表示：放牧雞占 0.3%、平飼雞 1.3%、豐富籠 2.3%、其他 96.1% 都以格子籠飼養；若依養殖環境，可分為傳統開放式及密閉式，其中傳統開放式雞舍約佔 85%。傳統開放式雞舍多為一層樓的磚瓦建築，兩側有活動式帆布，夏天會作為防曬、冬天則用於防風，雞舍內有成排的三層式雞籠，兩排雞籠間則留有走道。

中興大學動物科學系名譽教授、台灣飼料工業同業公會顧問兼飼料研究小組召集人許振忠指出，傳統開放式雞舍只有帆布遮風避雨難保溫，雞隻易受氣候環境影響，天氣太熱或太冷造成緊迫，就會影響產蛋效率。

更嚴重的是，開放式雞舍易有其他鳥禽駐留，若帶來病毒，蛋雞就容易感染疫病。再加上台灣國土面積小，整體養殖密度高，一旦出現疫情，更容易擴散。

飼養密度高兩分成兩方面，一是養雞場座落的密度。雞蛋大縣彰化的蛋雞場數量佔全國 43.55 %，一個縣內就有 895 個蛋雞場，其中芳苑鄉有 382 場，二林、大城、竹塘也都有上百場，雞場之間往往僅數百公尺，是名副其實的雞犬相聞。



國內蛋雞產業有 96% 以上是格子籠，雞舍為傳統開放式，兩旁有活動式帆布（攝影 / 林怡均）

另一是單場的飼養密度亦高。一個格子籠約 A4 大小，內養兩、三隻雞。籠子有上中下三層，養五千隻雞只需要 150 坪面積。農委會統計，蛋雞每場飼養規模約兩萬隻，兩分地就綽綽有餘。

「老中青混養」難消毒，雞舍成病蟲害淵藪

除了養殖密度過高，台灣的蛋雞「老中青混養」現象，也是雞蛋經常出問題的原因之一。

一隻蛋雞從出生、產蛋到淘汰，壽命約兩年，同一棟雞舍內通常會有不同週齡的母雞，俗稱「老中青共處一室」。「青」指的是還未到產蛋週齡的蛋中雞，「中」指的是產蛋高峰期的成雞，「老」則是已過產蛋高峰、將迎來淘汰的老母雞。雞農平均兩個月會購入一批新雞，產蛋效率下降的老母雞會慢慢淘汰。

東海大學畜產學系教授陳盈豪指出，老中青混養的最大問題，就是雞舍內永遠有雞，無法徹底清潔消毒，因為蛋雞產蛋期間禁止用藥，長期下來導致環境髒亂，更容易滋生傳染病。

陳盈豪進一步解說，不同週齡的雞身體狀況不同，例如隨著雞隻的性成熟程度，必須調整光照時間，或是老母雞的鈣吸收效率較低，飼料中要多放一點鈣。把需求不同的雞隻一起養，飼養方式無差別，產蛋效率就會被影響，而若要細緻化、差異化照顧，又會增加成本和人力。



老母雞



正值產蛋高峰的母雞



還沒產蛋的年輕母雞

蛋農老化，飼養心態被動

蛋雞產業不只是硬體老舊，飼養心態也十分傳統封閉。年長雞農養雞的心態，就是「賺個老人工」。

70 歲的蛋農永伯說，當了 30 年里長，他沒參加過任何村里活動，每天都忙著養雞。同村裡養雞的農民多半年過 60，春節後難得聚在一起聊天，記者問起有沒有想改建雞舍？密集飼養是否對雞隻健康不太好？剛滿 61 歲的雄哥只是聳聳肩，「牠們還能繼續下蛋就好了。」因為改成平飼或放牧，養不了幾隻，收入會減少，且現

在場內一萬隻蛋雞若要改成密閉式雞舍，估計要一千多萬，「沒錢啦，有這些錢我馬上退休不養了。」

許振忠直言，國內雞農多半年事已高，秉持的心態往往是「再養也沒幾年，這樣就好了，幹嘛要再花錢？」對於雞舍和設備更新的意願很低，也難以接受新觀念。

蛋農也早就習慣「賣蛋不用思考」，覺得自己無力改變現狀。雞蛋銷售長年採「包銷制」，蛋商和蛋農契養，蛋商收走蛋農全部雞蛋，「蛋農其實沒有說話餘地，」陳盈豪表示，單就銷售來看，雞農飼養是非常被動的，現在價格好就增養，但半年後價格不好又減養，飼養完全跟著價格走。

然而飼養成本逐年上漲，蛋雞產值卻沒有提升，表示成本沒能反映到售價上。養得越多的蛋農越依賴蛋商，為確保無論價格如何波動都還有利潤，只好增加飼養隻數來攤提成本，進而讓產量不斷提高。然而禽舍面積有限，飼養隻數增加意味著養殖密度也提高，疫病風險更大，生產過剩又讓蛋價下跌，變成惡性循環。



蛋雞產業體質老邁，從人力到設備皆然。（攝影 / 林吉洋）

官方對策難執行，產業進展如牛步

種種複合因素疊加起來，整個蛋雞產業就像被關在難以掙脫的格子籠裡，眼見四周雞糞越疊越高，卻沒有人有能力清理。

當樹木都枯槁，一點火苗就能引發森林大火。2017 年陸續發生戴奧辛、芬普尼毒蛋事件，引發社會動盪，2019 年蛋荒則因馬立克疫苗出包，禍及 50 萬隻雞，蛋價飆漲到历史新高。今年則因飼料價格上漲、禽流感蔓延到上游的中雞場，缺蛋再度成為輿論焦點。

每次風波之後，政府都會提出因應對策，可惜進展如同牛步。最近的缺蛋事件，農委會提出七項措施：凍漲解封、給予蛋雞農每台斤 3 元的生產獎勵、蛋中雞代養補助每隻 25 元、成立雞蛋調度平台、補助蛋農及通路業者興建冷鏈設備，以及鼓勵產地新設洗選廠，並設置堆肥場解決禽糞問題，提升基礎禽舍建設。然而，與過去政策比對，洗選蛋、冷鏈設備補助等措施已是老招，幾年下來未能對蛋雞產業有所提振，更別提洗選和冷鏈有諸多爭議仍未解決。

以最根本的提升基礎禽舍建設來看，農牧用地有法規限制，雞舍改建、飼養規模改變都要重新申請牧場登記，據產地雞農經驗，流程常常耗費一年以上，相當麻煩。而且雞舍翻新需要大筆資金，即便有政府補助¹，農民還是不想背負鉅額貸款壓力。政府一再祭出重複的措施，顯示這些政策過去窒礙難行、農民接受度不高。

老化的蛋雞產業已經欲振乏力，雪上加霜的是，每年冬季天寒、蛋雞瑟縮發抖之時，隱形的風暴就會來襲，那就是雞農聞之色變的禽流感。在上萬隻雞擁擠「群聚」的格子籠雞場，一有病毒入侵，便快速蔓延。

¹ 畜牧處副處長江文全說明，雞農若想將傳統開放式雞舍改建為密閉式，雞舍建物本身可向農委會申請超低利貸款，建築物內的設備如：自動給料、環控系統等機器也可申請補助，補助金額上限為設備價值的50%。

02



禽流感隱匿成常態， 撲殺數僅冰山一角， 官方認：四成曾染疫

上下游記者 林怡均 · 2022 年 02 月 21 日

阿俊的記憶中，養蛋雞的爸爸有段時間幾乎不回家，24 小時都在雞舍，回家也總是看不到笑容，常常吃不下飯，「因為那時候中鏢，有些雞死掉了。」

他說的「中鏢」指的是染上禽流感。依法，雞場發現禽流感必須主動通報政府，接下來的命運就是全場撲殺。不過阿俊爸爸的做法卻是自行治療，讓蛋雞「斷食」，「就像人胃腸不舒服，就暫時不要吃東西，」最後雞隻死亡率大概 2%-3%。雖然仍損失了幾百隻雞，不過比起撲殺全滅，阿俊覺得是逃過了一劫。

阿俊說，染上禽流感的雞場，「十個有九個半不會通報。」幸運的雞場或許能逃過危機，然而這樣的慣習，卻讓台灣的蛋雞產業隨時籠罩在禽流感的未爆彈中。



彰化雞場染禽流感，相關人員進行善後工作。（圖片來源 / 彰化縣政府）

近期禽流感多發在蛋雞場，官方數字：撲殺超過 12 萬隻蛋雞

禽流感又稱鳥流感，是由禽鳥流行性感冒病毒引起，此病毒自然存在於鳥類的消化道中，可分為高致病性和低致病性兩種。受高致病性禽流感病毒感染的鳥類，羽毛明顯凌亂、食慾減退，停止產蛋，雞冠呈紫色，病徵開始出現後會迅速惡化，若不處理，家禽致死率可高達 80% 以上。

台灣 2003 年首次出現禽流感後，幾乎年年都有家禽畜牧場染疫，秋冬為好發期，每一年感染的病毒型態都不盡相同，光是 2019 年至今就有三種病毒型態，分別是 H5N2、H5N5，以及近期的 H5N2 亞型 b 分支。

防檢局公布資料顯示，去年 12 月至今共有 20 家禽場染疫；農委會副主委黃金城表示，目前累計案場數比往年同期「並沒有特別嚴重」，異常之處在於，往年多是肉雞場中鏢，這次卻多是蛋雞場。此即這波蛋荒的主因之一。

從 2021 年 12 月至今，染疫蛋雞場有三家蛋雞場和兩家蛋中雞場，共撲殺了 5 萬 4,896 隻蛋雞、7 萬 602 隻中雞，且這些染疫雞場均位於彰化。



傳統開放式雞舍，加上高密度飼養，禽流感病毒極易入侵。（攝影 / 林怡均）

四成蛋雞都有抗體，未報黑數恐是撲殺數的十倍以上

超過 12 萬隻蛋雞被撲殺，但民間蛋農、蛋商及學者推測，染疫母雞遠不止此。一位長期研究禽流感的學者坦言，「通報的只是冰山一角。」

在彰化負責清運禽畜屍體的洪姓化製業者表示，從去年 11 月起，一個月的化製重量高達 200 多噸，「從來沒遇過這樣的狀況，雞、鴨都很多，尤其是蛋雞，連較小的雞都死很多。」他一天工作量暴增五、六小時，每日都得「抓雞」抓到半夜。

檯面數字和實況的落差，官方其實心知肚明。根據防檢局監測，2021 年國內採檢蛋雞場有 43.73% 為 H5 亞型抗體陽性，而撲殺的 12 萬隻雞僅佔全國蛋雞的 0.2%，落差懸殊。這是否意味著其實有四成蛋雞曾經感染過禽流感？

面對質疑，農委會副主委黃金城坦承不諱。他說明，蛋雞飼養時間長，國內蛋雞場又多為老中青三代混養，而蛋雞感染不見得會死去，染上禽流感而未死去的雞隻留在雞場，病毒就會一直感染下去。

台北市蛋商公會理事長高傳謨也直言，國內飼養 4,371 萬隻蛋雞，近期每天才產出 2,400 萬顆，等於產蛋率只有六成，「即便是產蛋率差的老母雞都還有七成，那還少 400 萬顆蛋啊！如果不是全部破掉，那不就是 400 萬隻雞有問題嗎？」各地蛋商調度雞蛋時就常耳聞某些雞場有禽流感，真實染疫的數字絕對遠超過官方數字。

最近禽流感疫情到底有多嚴重？彰化縣養雞協會理事長謝文龍低調回應：「不知道。」雞農們在檯面上從來都是避談疫情，唯恐被官方盯上。青農阿俊透露，「大家對禽流感早就見怪不怪，通常都自己處理淘汰。」



蛋農談到禽流感大多三緘其口。（攝影 / 林怡均）

雞農為何隱匿不報？

是否主動通報，最大考量在於「錢」。中雞農阿修表示，蛋雞場買一隻蛋中雞約 130 元上下，若養到可以生蛋，加上飼料，成本約 200 至 250 元。一旦通報便是全場撲殺，光是只養 5 千隻的小規模雞場，當場就損失 100 萬，大規模雞場損失都

是千萬起跳，甚至破億，政府提供的撲殺補償金杯水車薪²，而且雞場還要過半年才能復養。

此外雞農若是通報染疫，半徑三公里的雞場都會被匡列，像是彰化芳苑、大城這些蛋雞場密集處，畫一圈就好幾十場，通報的雞農必須面對相當大的同業壓力。

雞農隱匿不報已經是公開的秘密，作為防疫主管機關的防檢局副局長徐榮彬卻回答：「第一次聽到」，甚至表示感染一次就是一整批，不會只有幾隻死亡，「蛋雞感染不通報，邏輯上不通，留在牧場就表示沒有染上禽流感啊！」

針對官方說法，雞農阿俊一語戳破：「政府不可能一場一場去追蹤啦，尤其現在雞蛋供不應求，政府去抓就會更缺蛋，造成民眾恐慌。」

數據過少無法分析，獸醫奇缺幫不上忙

蛋雞染疫未報，讓防疫清零遙遙無期。家畜衛生試驗所疫學研究組研究員兼組長李璠說明，雞農沒通報，就像有人確診 Covid-19 卻隱匿足跡，在家裡覺得不舒服卻沒去篩檢，或是流鼻涕咳嗽幾天當普通感冒。「這種狀況當然不好，寧可雞農發現有點異狀，就趕快跟政府講，」讓官方及學界可掌握疫情來訂定對策。

李璠直言，近期撲殺案場總數只有 20 場，無法反映真實疫情，研究人員連傳播鏈、感染源在哪都不清楚，無從分析研究。傳統家禽農民不打算提升產業，雞場、鴨場普遍沒有做好生物安全的管理，任何一個疏失都可造成「防疫破口」。目前《畜牧法》要求飼養規模達 500 隻雞就要做牧場登記，但實際上未登記的小牧場很多，地方政府根本無法清楚掌握轄區內牧場究竟有多少。

農民不說，政府無法掌握，那第一線的獸醫師呢？退休的沈姓獸醫表示，經濟動物的獸醫師工作粗重、現場環境髒亂，每年全台獸醫系畢業生不到 300 人，願意投入家禽業的不到十位。

彰化縣楊姓家禽獸醫和太太兩人需照顧 60 多間家禽場，他表示牧場登記的合約中有提到，未達法定損耗率不能通報，所以若飼主不想通報，獸醫師也莫可奈何，因為畜牧場僅是客戶，獸醫師並無約束力。

² 據防檢局《高病原性禽流感案例場撲殺補償原則》：主動通報並依動物防疫人員的指導處理者，給予賠償，所撲殺的禽隻評價額 60% 以內補償、銷燬的物件（如禽蛋、飼料）評價額 50% 以內補償。評價額以確診當日前五個交易日之家禽產地交易均價為準。蛋雞農認為，一隻蛋中雞買入約莫 130 元上下，養兩年至少有 2,000 元收入，現行補償原則算下來撲殺補償金每隻雞通常不到 100 元，對雞農來說極度不合算。



雞舍髒亂環境成為疫病溫床，但改善環境需要資本，提昇雞蛋產業面臨極大的挑戰。
(攝影 / 林怡均)

蛋農阿承則補充，「養雞場太多，獸醫師太少，獸醫很少來現場，大部分是掛牌，讓畜牧場可以申請牧場登記證。」換言之，沒有登記證的牧場，政府根本抓不到，即便有登記，獸醫師單薄的人力根本幫不上忙。

是否採用禽流感疫苗，專家意見不一

台灣現在對付禽流感都是圍堵撲殺，但隱匿的黑數多，傳播鏈無從勾勒，遑論清零。雞隻能像人一樣打疫苗嗎？動物用藥業者「英特威」公司總經理曹瑞華表示，外國有禽流感疫苗可用，但台灣目前法規並未允許禽流感疫苗，或是任何相關動物用藥。

有沒有疫苗可用是一回事，光是該不該打疫苗，農委會、國內獸醫及學者意見不一。楊姓獸醫師認為，台灣目前疫情跟南韓去年狀況很像，施打疫苗的防疫效果最佳。副主委黃金城也表示：「我認為打疫苗可行，」而且只要打蛋中雞即可，但需跟學者專家從長計議。

反對打疫苗的學者主要考量到病毒演化及貿易障礙的問題。李璠表示，打疫苗會讓雞隻症狀變輕微，更難發現染疫，疫苗本身對病毒也是種演化壓力，會使病毒不斷改變，就算開發或買疫苗，也追不上禽流感病毒變異速度。大部分先進國家如歐洲、北美洲都未採用疫苗，主要採取撲殺策略。

中興大學動科系名譽教授許振忠則指出，倘若使用疫苗，台灣就會成為禽流感疫區，屆時所有禽類產品都無法出口。



傳統老中青三代混養的雞舍，難以徹底清空打掃消毒（攝影 / 林怡均）

今年底若再有禽流感，蛋荒恐又上演

若無法注射疫苗，國內現階段顯然只能繼續維持聊勝於無的撲殺策略。那有無可能提高補償金、讓雞農更願意通報？黃金城回應，補償金的訂定並非農委會說了算，必須經過行政院同意，短時間內恐有困難。

現在全台蛋雞場或讓母雞「換羽」硬撐³，或拚命增養，但在中雞場工作的阿修反映：「現在雞市亂得很，雞農都加價搶雞！」根據養雞協會統計資料，前端的種雞場，雛雞數量可能不足後續供應。阿修推測，若今年底若再有禽流感疫情，缺蛋情形將再次上演。

一位學界人士則說，現在政府鼓勵雞農增養，「到清明前後恐怕又會生產過量，蛋價下跌，到時候辛苦的還是雞農。」蛋價起伏不定，政府出手干預並非好事，但責任不只在於官方，「疾病控制能不能做得好，產銷能否控制精準，這跟雞農本身願不願意誠實地透明化自己的生產方式，願不願意接受輔導把生產方式提升，有很大的關係。」然而，雞農為何心態被動，不願改變？這又跟蛋價長期偏低，始終受制於人有關。

³ 自然環境中，母雞換羽是一個緩慢的過程，高產率過後，蛋雞透過兩、三個月的休養，羽毛漸漸掉光，再長出新羽，同時進入下一個產季。不過現代化養雞場會用「斷食」甚至「斷水」等方式，造成蛋雞緊迫，在七至十天內改變其激素週期，讓雞群加速、且速度一致地換羽，以節省成本及方便管理，從而提高產蛋率。

03



蛋價偏低十年沒漲， 卡住產銷兩端

上下游記者 馬振瀚 · 2022 年 02 月 21 日

蛋雞產業傳統守舊，禽流感疫情普遍被隱匿、蛋雞場長期處在不定時炸彈威脅之下，更是雪上加霜，生產雞蛋竟成為風險極高的一門行業。年老雞農全年無休辛苦撿蛋，然而蛋價卻成為產業的緊箍咒，上漲幾塊錢，民眾就嫌貴、政府就凍漲，究竟雞蛋價格是否合理？蛋農有無獲得應有利潤？



蛋價長期偏低恐怕是雞蛋產業不健全的主因之一。（攝影 / 林怡均）

把時間拉長來看，從 2008 到 2021 年的十幾年間，雞蛋零售價幾乎原地踏步，物價卻已經翻了好幾翻。蛋價為什麼會自行凍漲？日前的「紅盤價」⁴爭議，凸顯蛋價制定和雞蛋產銷過程的不透明，蛋農、蛋商同時高喊虧錢，根本問題恐是台灣蛋價長期偏低。

蛋價的產生：特殊的「包銷制度」

台灣的雞蛋產業以「包銷制」進行產銷運作，是長年約定俗成的結果。「包銷制」是指蛋農每日生產的雞蛋，都會由固定合作的蛋商全數吃下來。所以每顆雞蛋的命運，從母雞下蛋的那一刻起，就已經被決定了。

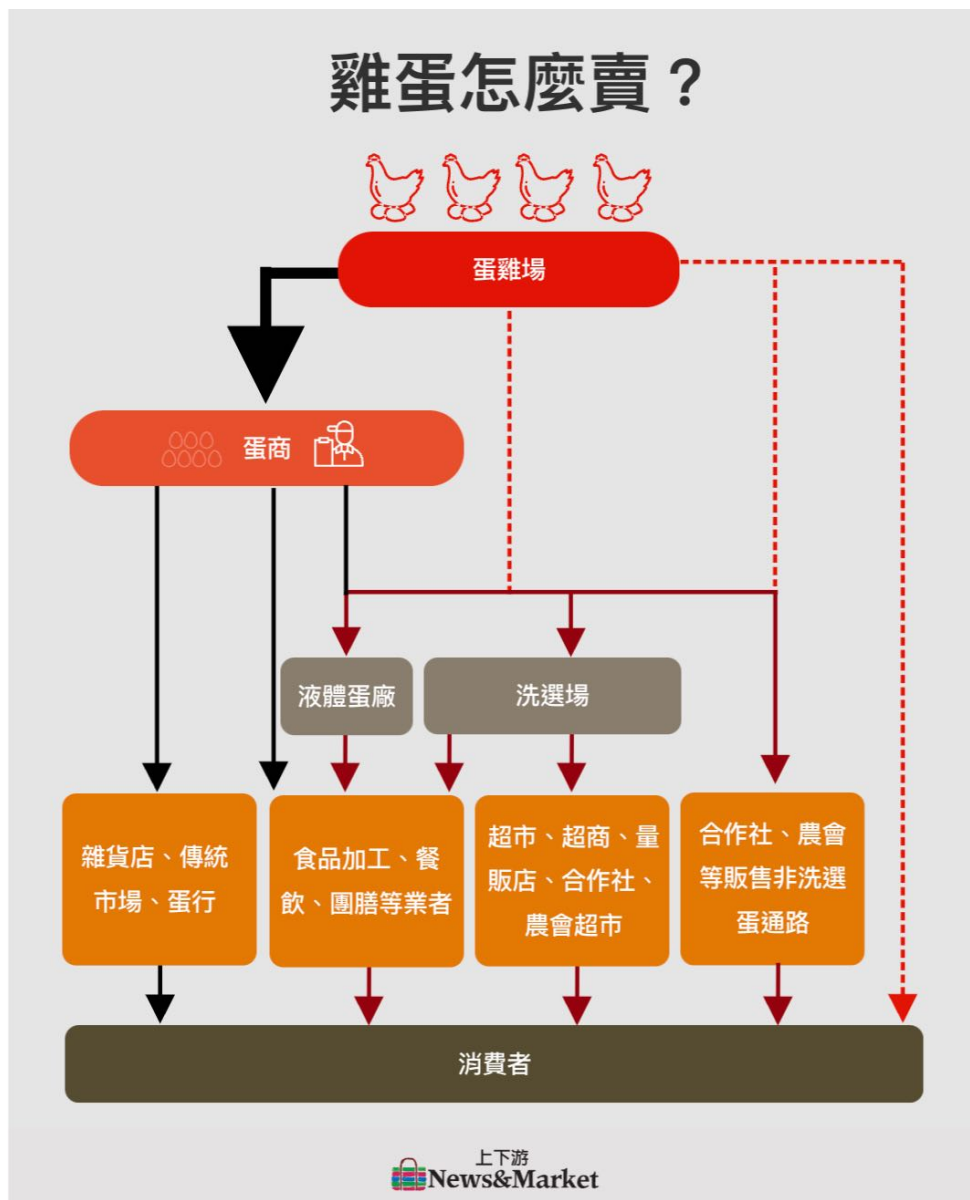
⁴ 在雞蛋包銷制度下，「紅盤價」是蛋商與蛋農協調出的「春節服務補償金」。由於農曆春節雞蛋不開盤，但母雞仍舊天天下蛋，蛋商必須持續收蛋，在未開盤的情況下儲存鮮蛋，因而衍生額外費用。年前砍價折讓，成為蛋農與蛋商間的潛規則，通常蛋農每公斤需折讓 4、5 元，且紅盤價長達至少 10 天之久。

台北市蛋商公會理事長高傳謨解說，蛋農養雞生蛋，蛋商買蛋賣蛋，30 餘年來的雞蛋價格，都是由養雞協會（蛋農）與蛋商公會（蛋商）進行議價，「雞蛋報價督導委員會」則是雙方進行雞蛋價格議價的平台。

委員會平日多由委員們電話溝通，依市場行情決議蛋價，有必要時才會在中央畜產會召開實體會議。開會沒有固定的頻率，依需求而決定。高傳謨也指出，像現在缺蛋是特殊狀況，議價就會比較頻繁。

養雞協會和蛋商公會議價前會各自調查生產及銷售狀況，再協商價格。各地生產現場的蛋農則可以透過報紙或其他管道，獲知每日最新公告的雞蛋價格。

對蛋商來說，決定雞蛋價格的關鍵在於「市場供需」，但是對雞農來說，雞蛋價格則與「生產成本」密切連動。



蛋價委員會組成看似公平，其實蛋農佔少數

「雞蛋報價督導委員會」原則上由養雞協會、蛋商公會和政府三方組成。養雞協會、蛋商公會各有七名代表，政府則有兩名代表，分別由農委會畜牧處和中央畜產會派任。

畜牧處處長張經緯表示，雞蛋價格是「雞蛋報價督導委員會」在考量過市場狀況、雞蛋產量後決定的，委員會中有蛋農、蛋商代表各半。雖然組成上看似公平，不過高傳謨卻指出，蛋農至多只佔四成而已。

中華民國養雞協會蛋雞組組長黃榮珍則表示，像他這樣的「純蛋農」，委員會中只有他與陳進丁兩人，其餘都是蛋商、合作社代表。協會執行長陳進丁不願多談細節，只表示曾經多次協商，議價委員會應該增加蛋農的比例，可惜都未能達成共識，「蛋農的確是弱勢，對於蛋價完全沒有主導權。」

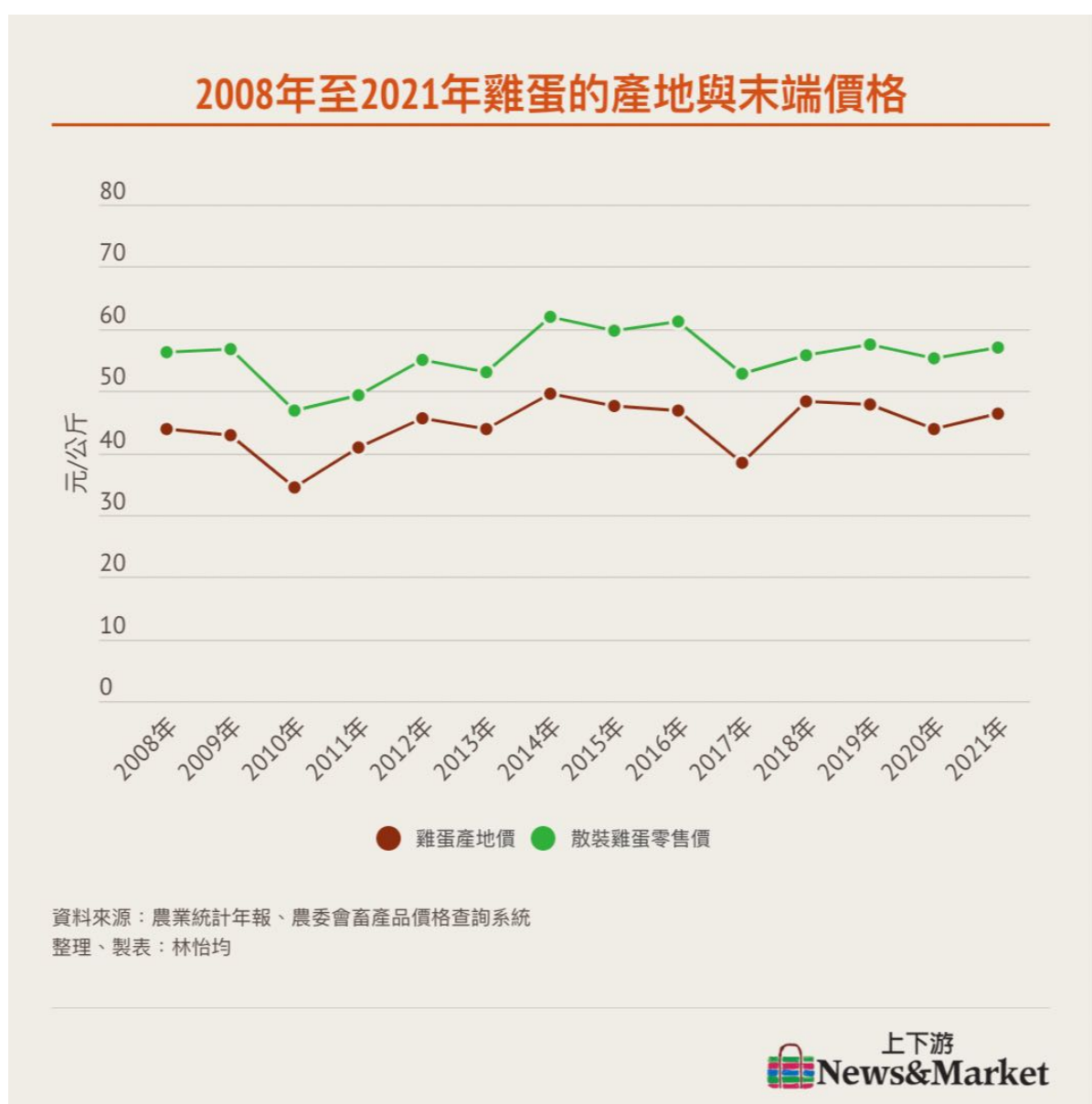
毛豬行情 2月17日				蛋類行情			
品名	平均重量	價格	頭數	地區	批發	大運輸	零售
豬市	130.3	7.715	2.845	台北	批發45	批發45	41
豬園	135.2	7.810	2.519	台中	批發45	批發45	41
豬竹	139.1	7.937	780	雞蛋	批發45	批發45	41
豬栗	133.7	8.278	2.067	鴨蛋	批發45	批發45	41
豬安	121.9	7.357	2.850	洗選蛋	批發45	批發45	41
豬化	122.5	7.157	2.417	(中盤)	批發45	批發45	41
豬尾	124.2	7.038	2.417	CAS	批發45	批發45	41
豬子	118.6	7.164	2.915	(中盤)	批發45	批發45	41
豬義	116.8	7.080	889	(中盤)	批發45	批發45	41
豬化	127.1	7.137	561	30粒	批發45	批發45	41
豬南	121.3	7.316	1.349	紙盤裝	批發45	批發45	41
豬山	126.2	7.294	1.377	每箱裝	批發45	批發45	41
豬山	126.2	7.190	386	以上價格僅供參考。			
豬山	126.83	7.493	1.761				
豬山	128.5	7.277	1.676				
豬山	123.41	7.260	927				
豬山	123.41	7.249	215				

蛋農由報紙得知每日蛋價行情。(攝影 / 馬振瀚)

蛋農拿到的蛋價比公告價更低

高雄蛋農阿中說起蛋價就一肚子氣。報紙上公告價是由台北蛋商公會每日對外報價，「這個數字根本是台北的蛋商在操作。以前養雞協會曾向農委會訴苦過，但政府只是叫他們不要賣給蛋商，沒有真的解決問題。」

而且蛋農拿到的價格，其實低於公告價，真正的收購價是大運輸行情⁵再減 3 元（每台斤）。阿中說，每個蛋農都有各自合作的蛋商，有的會選擇一對多，有的則是選擇一對一。蛋商來產地收蛋，會另外要求蛋農補貼運費。他之前被台北的蛋商要求每箱蛋另外補貼蛋商運費 4 元，現在聽說還有被要求 6 元的情況。



⁵ 「大運輸行情」是指雞蛋從蛋雞場經蛋商或運輸業者送到盤商或批發商手中的價格，係由產地價格加上司機、油費、耗損等成本所組成。

「長期以來蛋農就是最弱勢的那塊，」中部蛋農和仔說，很多蛋農都不敢說這些事情，「你仔細去了解之後，裡面真的很黑。」以前曾有人在會議上提問，雞蛋爭議何不送公平交易委員會來處理，當時有老前輩就說，「這個很麻煩啦，還要把人叫去問。」和仔認為，今天蛋農這麼弱勢，大家都不敢講，就是怕被刁難、被處理。

蛋商：運輸、銷售與庫存成本都是我們扛

然而蛋商也有蛋商的立場。高傳謨解釋，雞蛋價格的訂定關鍵在供需，供過於求，價格就會下跌；供不應求，價格就會上揚。市場狀況常有變動，但蛋雞場每天都會產出雞蛋，蛋商對合作蛋農的所有雞蛋必須「全包」，蛋農有成本壓力，蛋商則要承擔庫存及銷售壓力，才会有議價制度的出現。

高傳謨直言，蛋價委員會中當然應該蛋商佔多數，「怎麼可能農民要賣多少就賣多少？價格應該由蛋商決定，否則需要公會做什麼？」他以蔬菜、水果為例反問，農產品不都是由買方決定嗎？因為買方才知市場狀況，由他們決定價格才合理，「否則市況很差的時候，蛋農吵著要漲價，要怎麼處理？」



蛋車每天前往養雞場載運雞蛋，幾乎全年無休。（攝影 / 林怡均）

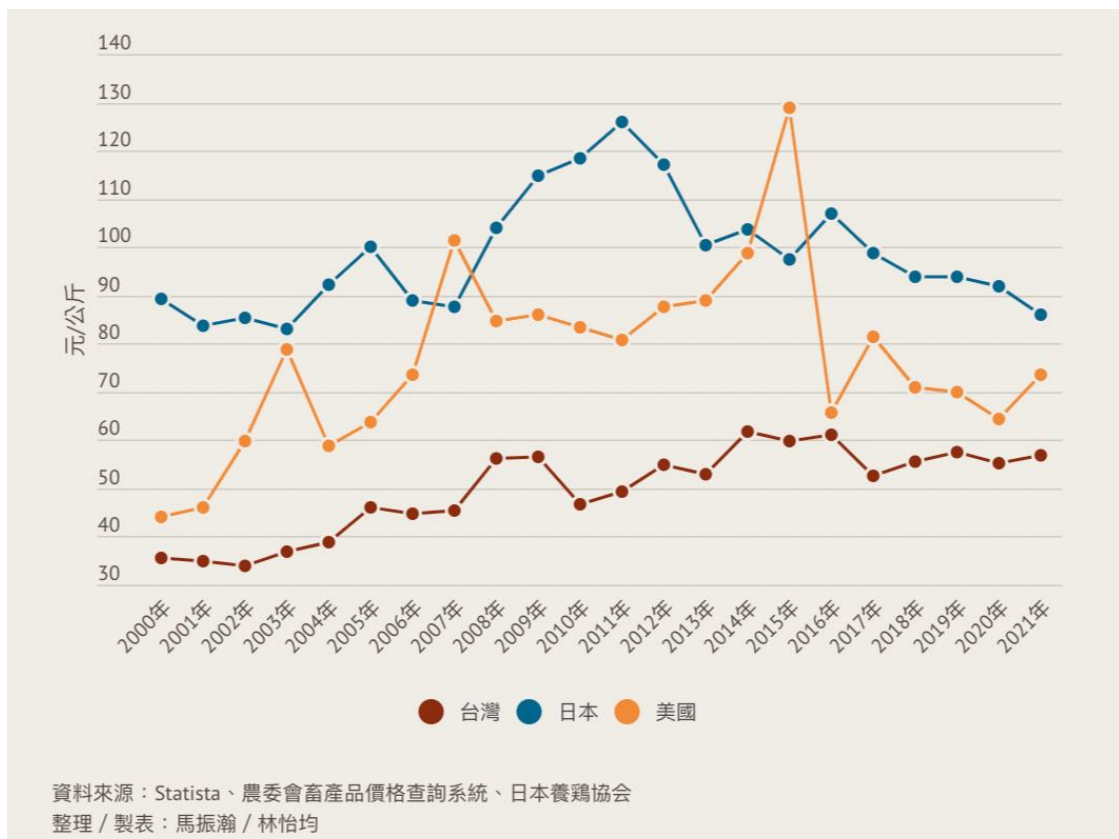
日前有蛋農控訴蛋商在過年期間用「紅盤價」收購，然蛋商主導蛋價已經行之有年，為什麼蛋農現在才反映對「無法決定蛋價」的不滿？高傳謨認為，想要搶回雞蛋價格決定權的多半是小蛋農，因為今年缺蛋、價高，小型蛋農希望在賣方市場的現況下挑戰體制。「等到蛋滯銷的時候，出售的壓力都在我們身上，他們就不會抱怨了。」

雞蛋中盤商老王表示，「過年我們也是每天去幫人家載，不論颶風下雨都要去。」過年期間沒人賣蛋，蛋商要承擔管銷風險。「電視上說紅盤價剝削蛋農，根本是在陷害蛋商。」不過他也指出，像他這樣的中盤蛋商，其實利潤很薄，台北大盤蛋商來產地收蛋，量大開價更便宜，而蛋價都是這些人決定。「所以誰真的有賺錢？只能說『大盤吃中盤』。」

台灣蛋價長期過低，產業難進步

蛋農、蛋商都說沒賺錢，會不會根本就是整體蛋價過低？

「無庸置疑，是！」東海大學畜產學系教授陳盈豪表示，1960年前後，國內雞蛋一斤才十幾塊，當時工人一天薪資還不到一百元，學生的便當裡有顆蛋，就會吸引全班羨慕的眼光，現在工人每天基本薪資已經來到 1,344 元，每台斤雞蛋漲到歷史新高也只有 46 元，「完全不合比例。」更不用說，之前蛋價便宜時，有人抗議還會丟雞蛋，可見台灣雞蛋之低廉。



根據農委會畜產品價格查詢系統，自 2008 年到 2021 年，雞蛋的產地價從每公斤 43.89 元到 46.22 元，零售價則從 56.32 元到 56.97 元，十幾年來幾乎呈現「凍漲」狀態，然而台灣消費者物價指數，自 2008 年的 93.73，成長至 2021 年的 104.32，增長率達 11%。

根據美國專業畜牧資訊網 WATTAgNet 的數據，目前世界上前十大的雞蛋生產商，美國企業就佔據五名，日本企業 Ise Inc. 也不遑多讓，名列世界第七大。台灣面積狹小，土地成本相對較高，養雞飼料也大多仰賴國外進口，照理來講雞蛋價格應高於美、日等農業大國。

但根據著名統計資料庫 Statista，2021 年美國雞蛋平均零售價在 1.79 美元，折合台幣約為每公斤 74 元。另外，根據日本養雞協會統計，2021 年日本雞蛋平均零售價，約落在每公斤 340.5 日圓，折合台幣是 86 元。而台灣 2021 年雞蛋平均零售價卻是每公斤 57 元，遠低於美、日兩國。即使現在零售價漲到每公斤約 77 元的高水位，也只略高於美國，且隨時可能回跌。

飼料漲價，蛋價也漲，蛋農卻賠本

蛋價過低，承擔的主要還是蛋農。陳盈豪指出，目前蛋價分潤不符合比例原則，銷售端基本上不會虧錢。他也坦言蛋農在當前制度下是弱勢族群，飼料價格、蛋價一有波動，蛋農都是首當其衝的受害者。

蛋農小陳指出，普遍來說飼料成本占傳統蛋雞飼養成本的八成。從去年開始，飼料價格隨國際玉米價格上漲，換算起來，每公斤雞蛋的飼料成本就漲了 8.5 元，但是蛋價並未等比例上漲。此外天氣變化劇烈、疫情突如其來，種種風險都是蛋農要承受。蛋價長期過低，蛋農就沒有盈餘來提昇設備、強化體質，對於在意品質且用心養雞的蛋農來說，更是不公平。

蛋價太低，無論大小蛋農都深深有感。每天供貨超過 60 萬顆雞蛋的信興蛋品涂萬財表示，飼料成本並不會反映在報紙公告的蛋價上，蛋價低到每台斤 23.5 元時，養雞成本都不夠，雞農還是無論颶風下雨都要去收蛋。

日前雞蛋產地價一台斤 34.5 元就被凍漲，「你說一顆蛋產地價 3.5 塊哪有多貴，」涂萬財認為，事實就是雞蛋的價格比別的東西便宜，所以才會很多人吃蛋。即便如此，若飼料漲價，蛋價起碼要讓農民、蛋商不虧才合理。



台灣蛋價長期以來並未隨物價上漲，導致產業提升困難。（攝影 / 馬振瀚）

如何提升蛋價？走向更自由市場機制？

對於目前政府出手控制雞蛋產地價的政策是否合理？蛋農阿中表示，中央做的決定他們會盡量配合，但是虧本的部分只能請養雞協會多多向政府反映。他也指出，2月12日農委會主委南下跟雞農開會，才真正了解情況，所以提高了雞蛋的產地價格，但目前這價格蛋農還是虧本。

高傳謨認為，台灣蛋價長期偏低的主要原因在於雞蛋生產量過剩。全台灣蛋雞四千多萬隻，每日生產的雞蛋數量遠超過市場需求，賣都賣不完，雞蛋價格低是為了「以價制量」。如果雞農不要超養，供需維持平衡，蛋商跟蛋農可以慢慢協商，怎麼把蛋價提高、把雞蛋品質提高，畢竟市場就是「量少質精」。否則單單提高零售價，可能會使市場需求減少，那麼多雞蛋銷不掉，更會加劇產地價格的下跌。

中興大學動物科學系名譽教授許振忠表示，目前蛋價受國際玉米價格、禽流感 and 氣候異常等因素影響而上漲，但政府為平緩蛋價而宣布凍漲，反而有可能導致蛋農日後選擇減產，對雞蛋供需產生影響。他認為雞蛋價格應回歸市場機制，減少人為干涉，才能維持產業體質健康。